



EL TRIBUNAL DE JUSTÍCIA DE LA UE RECONeix EL DRET D'UNA FUNCIONÀRIA INTERINA A RETORNAR A LA PLAÇA QUE OCUPAVA DESPRÉS DE SER DIPUTADA

RESUM

En una sentència recent, el TJUE reconeix el dret a equiparar el règim jurídic dels funcionaris de carrera amb el dels interins, arrel del cas d'una ciutadana a qui se li va denegar la possibilitat de conservar una plaça d'interina després d'haver estat nomenada diputada. Aquesta sentència i altra jurisprudència anterior del TJUE incideix en la necessitat que les administracions siguin especialment curoses en l'aplicació de la normativa interna de funció pública.

En els darrers temps, la jurisprudència europea s'està pronunciant a favor d'una certa uniformització pel que fa al règim jurídic entre funcionaris de carrera i els interins o, en altres paraules, a no acceptar un tracte diferenciat entre uns i altres, pel fet que els primers tinguin un vincle amb l'Administració de caràcter temporal i els altres el tinguin de manera estable i fixe.

Cal dir que la nostra legislació en matèria de funció pública ha reconegut tradicionalment que els funcionaris de carrera (aquells que tenen una relació d'estabilitat amb l'Administració) gaudien del dret a determinades "situacions administratives" en l'Administració (com la "comissió de serveis" en una altra Administració i els "serveis especials", en cas de passar a ocupar un càrrec públic), si bé aquestes situacions no eren reconegudes als funcionaris interins (aquells que ocupen un lloc de treball a l'Administració de manera temporal, per tractar-se d'un lloc de treball de funcionari de carrera mentre aquest no estigui proveït).

Tanmateix, l'aplicació en l'àmbit de la funció pública de la Directiva 1999/70/CE del Consell, de 28 de juny de 1999, relativa a l'Acord marc de la CES, la UNICE i el CEEP sobre el treball de duració determinada i, en concret, el seu annex que incorpora l'Acord marc sobre el treball de duració determinada –que té per objecte evitar la discriminació en les condicions de treball dels treballadors no estables–, està limitant les diferències de règim jurídic entre els diferents tipus de funcionaris de les Administracions.

L'esmentada Directiva té per voluntat millorar la qualitat del treball de duració determinada –garantint l'aplicació del principi de no discriminació– i evitar els abusos que suposa l'ús de successius treballs d'aquesta naturalesa. I estableix que, en allò que es refereix a les "condicions de treball", no podrà tractar-se als treballadors amb un contracte de duració determinada d'una manera menys favorable que als treballadors fixos comparables pel mer fet de tenir un contracte de duració determinada, a menys que es justifiqui un tracte diferent per raons objectives.

La darrera sentència que ha dictat el TJUE en la matèria és de 20 de desembre de 2017 i té per objecte la petició d'una decisió prejudicial plantejada pel Jutjat Contenciós Administratiu núm. 1 d'Oviedo sobre la *Llei del Principat d'Astúries 3/1985 de 26 de desembre, d'Ordenació de la Funció Pública de l'Administració del Principat d'Astúries*, que estableix expressament que els funcionaris interins no poden ser declarats en situació de serveis especials.

El supòsit de fet que es plantejava en el cas enjudiciat era el d'una funcionària interina escollida diputada que, en no reconèixer-li la "situació de serveis especials", havia de renunciar al seu lloc de treball a l'administració mentre que en cas de ser funcionària de carrera tindria dret a passar a aquesta situació administrativa, fet que comporta el dret a la reserva de la plaça que ocupava i al còmput del termini en aquesta situació a efectes de triennis.

D'acord amb això, les qüestions prejudicials plantejades van ser:

- a. Si el terme "condicions de treball" inclou la situació d'un funcionari interí que esdevé parlamentari a mantenir el dret a suspendre la relació de treball i a retornar-hi una vegada expirat el seu mandat de representació política.
- b. Si el principi de no discriminació impedeix que la legislació d'un Estat Membre pugui impedir als funcionaris interns el reconeixement a la situació de serveis especials en cas de ser escollit càrrec públic, mentre que sí es reconeix aquest dret als funcionaris de carrera.

Sobre la primera qüestió, el Tribunal recorda que l'objectiu de l'Acord marc és millorar la qualitat del treball de duració determinada, garantint el principi de no discriminació i, en concret, impedir que una relació temporal sigui usada per un ocupador per privar a aquests treballadors de drets reconeguts als treballadors amb contracte de duració indefinida. Apunta que el terme "condicions de treball" fa referència als "drets i obligacions que defineixen una relació laboral concreta, incloent tant les condicions en les que una persona exerceix un treball com les relatives a la finalització d'aquesta relació laboral" i afegeix que l'esmentat concepte no pot ser interpretat de manera restrictiva, de manera que la situació de "serveis especials" –en tant que suposa la suspensió de determinats elements de la relació laboral, mentre que d'altres perduren en el temps–, en forma part. Per tant, la situació de serveis especials també ha de ser aplicable al personal interí, ja que, de no ser així, es produirien discriminacions entre un i altre personal de l'Administració no motivades.

Pel que fa a la segona qüestió, esmenta el Tribunal que la diferència de tractament només podria estar justificada en cas que les funcions fetes per la funcionària interina no fossin idèntiques o comparables a les dels treballadors fixes, ja que en aquest cas les diferències de tractament estarien vinculades a situacions diferents. El Tribunal de Justícia estableix que pertoca al jutjat remitent determinar si la situació de la interina és comparable a la dels funcionaris de carrera. Si el Tribunal considera que hi ha una diferència de tracte, ha de comprovar si aquesta està justificada per "raons objectives" i per tant la desigualtat resulta necessària. Així manifesta el Tribunal que no es poden entendre per "raons objectives" el simple fet que la diferència de tractament estigui recollit en una "norma nacional general i abstracta" ni ho pot ser la simple naturalesa "temporal" del lloc de treball.

En el cas que ens ocupa, si bé, com s'ha dit, correspon al Jutge nacional determinar si les raons de les diferències de tracte entre treballadors estan o no justificades, el Tribunal de Justícia declara que existeixen suficients elements per concloure que l'Acord marc "s'oposa a una norma nacional que exclogui de manera absoluta la concessió a un treballador amb un contracte de duració determinada, a efectes d'exercir un càrrec polític representatiu, d'un permís en virtut del qual la relació de treball es suspèn fins a la reincorporació d'aquest treballador en deixar de desenvolupar l'esmentat càrrec, mentre el reconeix aquest dret als treballadors fixes". Per tant, la situació de "serveis especials" resulta aplicable a la funcionària en qüestió.

D'acord amb aquest pronunciament, i a d'altres anteriors del TJUE sobre "condicions de treball" dels funcionaris interins, les Administracions públiques hauran de ser especialment curoses en l'aplicació automàtica de la normativa interna de funció pública que es veu alterada pels pronunciaments dels tribunals de justícia europeus sobre la matèria.

TÉ ALGUNA CONSULTA?

Des de l'Àrea de Públic, Administratiu i Urbanisme treballem per poder resoldre els dubtes que pugui plantejar aquesta sentència i l'afectació que pugui tenir en el règim jurídic dels funcionaris. Si té alguna consulta, no dubti en posar-se en contacte amb nosaltres.

CONTACTE:

Eva Giménez i Corrons
Sòcia de l'Àrea de Públic,
Administratiu i Urbanisme
d'RCD
egimenez@rcdslp.com
www.rcdslp.com

